

Warszawa, dnia 2026-03-30

MZA/ND/10/ 265 /26

**Do wykonawców
ubiegających się o udzielenie
zamówienia**

Dotyczy: postępowania przetargowego nr 10/NC/ŁK/26 na całodobową ochronę osób i mienia

W związku z wplynięciem zapytania do ww. postępowania, Zamawiający wyjaśnia, zgodnie z art. 135 ustawy Prawo zamówień, co następuje:

Pytanie nr 12:

Prosimy o wyjaśnienie oraz zmianę warunków udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej w zakresie wspólnego ubiegania się Wykonawców o zamówienie poprzez dopuszczenie by całe Konsorcjum mogło wykazać spełnienie warunku.

Poniżej uzasadnienie dla takiego postanowienia.

Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 1 marca 2019 r., KIO 269/19

Przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych umożliwiają wykonawcom wspólne ubieganie się o udzielenie zamówienia poprzez stworzenie tzw. konsorcjum. Uprawnienie do ubiegania się o zamówienie w formie konsorcjum sprowadza się między innymi do możliwości łączenia posiadanych potencjałów w celu wykazania spełnienia warunków udziału w postępowaniu. Oznacza to, iż w przypadku wspólnego ubiegania się o udzielenie zamówienia co do zasady wystarczające jest wykazanie łącznego spełnienia warunków udziału w postępowaniu (a nie przez każdego z członków konsorcjum lub w inny sposób, np. przynajmniej przez jednego z członków konsorcjum).

Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 30 października 2018 r., KIO 2140/18

Aby zamawiający mógł określić szczególny sposób spełnienia przez wykonawców warunków udziału w postępowaniu, winien powyższe wymaganie obiektywnie uzasadnić. Nadto aby zamawiający mógł zastosować przepis art. 23 ust. 5 ustawy – Prawo zamówień publicznych, należy odnieść przedmiot zamówienia do jego specyficznego charakteru, a ponadto musi być proporcjonalne.

Odpowiedź:

Zamawiający korzystając z zapisu art. 117 ustawy pzp określił sposób spełnienia warunku zdolności zawodowej dotyczącej doświadczenia w usługach ochrony. Zgodnie z tym przepisem zamawiający może określić szczególny, obiektywnie uzasadniony, sposób spełnienia przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunków udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i jest proporcjonalne. Przepis wprowadza zatem uprawnienie zamawiającego do ograniczenia łączenia przez wykonawców zasobów w postępowaniu. Charakter zamówienia w ocenie zamawiającego wyklucza połączenie potencjału wielu podmiotów w celu spełnienia warunku.

Pytanie nr 13:

Prosimy o potwierdzenie, że jedynie Dowódcy mają być zatrudnieni na podstawie umowy o pracę.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że dowódcy zmian mają być zatrudnieni na podstawie umowy o pracę.

Pytanie nr 14:

Prosimy o informację ile godzin wskazanych w formularzu ofertowym wypracowane zostanie na podstawie umowy o pracę.

Odpowiedź:

Godziny wskazane w formularzu ofertowym mają charakter kalkulacyjny – służą wyłącznie do obliczenia wartości oferty Wykonawcy.

Nie są one dzielone ani przypisane do konkretnych form zatrudnienia, w tym do umowy o pracę, umów cywilnoprawnych czy innych sposobów realizacji świadczenia.

W związku z tym nie jest możliwe wskazanie, ile z tych godzin zostanie wypracowane na podstawie umowy o pracę. Sposób organizacji pracy oraz dobór form zatrudnienia pozostaje po stronie Wykonawcy, przy zachowaniu wszystkich wymogów wynikających z przepisów oraz specyfikacji warunków zamówienia.

Pytanie nr 15:

Prosimy o informację, czy wszystkie roboczo – godziny mają być realizowane na podstawie umowy o pracę, czy też Zamawiający dopuszcza umowy dzielone (umowa o pracę oraz umowa zlecenie).

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga, aby dowódcy zmian realizowali swoje obowiązki na podstawie umowy o pracę.

W przypadku pozostałych pracowników ochrony Zamawiający dopuszcza inne formy zatrudnienia, w tym umowy dzielone (np. umowa zlecenie), zgodnie z organizacją pracy przewidzianą przez Wykonawcę.

Pytanie nr 16:

Czy w przypadku gdy pracownik ochrony zadeklaruje pracę powyżej pełnego etatu, Zamawiający oprócz wymogu o pracę w pełnym wymiarze godzin, pozostawia w gestii Wykonawcy formę zatrudnienia w dodatkowym wymiarze roboczogodzin dla tego samego pracownika?

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga, aby dowódcy zmian byli zatrudnieni na podstawie umowy o pracę.

W odniesieniu do pozostałych pracowników ochrony, Zamawiający nie narzuca formy zatrudnienia – mogą oni wykonywać pracę w dowolnej formie dopuszczonej przez Wykonawcę.

W związku z tym, w przypadku gdy pracownik ochrony deklaruje pracę powyżej pełnego etatu, Zamawiający nie ingeruje w sposób zatrudnienia tego pracownika w dodatkowym wymiarze godzin, z wyjątkiem dowódców zmian, którzy muszą pozostawać na umowie o pracę niezależnie od wymiaru czasu pracy.

Pytanie nr 17:

Prosimy o informację czy Zamawiający wyraża zgodę, aby każda z firm wchodząca w skład Konsorcjum wystawiała Zamawiającemu osobną fakturę VAT.

Odpowiedź:

Zgodnie z zapisami § 9 ust. 8 „*Wszystkie rozliczenia z tytułu realizacji zobowiązań wynikających z Umowy, w tym ewentualnych kar umownych, będą dokonywane z liderem konsorcjum jako członkiem konsorcjum, posiadającym upoważnienie do tego rodzaju czynności. Powyższe nie wyklucza solidarnej odpowiedzialności wszystkich wykonawców występujących wspólnie, z tytułu realizacji Umowy.*” W przypadku konsorcjum to lider konsorcjum wystawi Zamawiającemu fakturę za zrealizowane usługi.

Pytanie nr 18:

Wnosimy o obniżenie wysokości przewidzianych w projekcie umów kar z uwagi na ich rażąco wygórowany charakter. Aktualnie ustalone wartości nie korelują z przewidywaną wartością zamówienia, przewidywaną jako realna i rynkową wartością umowy z przyszłym wybranym z postępowaniu wykonawcą. Utrzymanie przez Zamawiającego kar w aktualnej wysokości z całą pewnością negatywnie wpłynie na liczbę złożonych w postępowaniu ofert oraz nie pozostanie bez wpływu na wysokość wskazanych w nich cen.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie kar.

Kara umowna – jako zryczałtowana forma odszkodowania – pełnić ma przede wszystkim funkcję motywacyjną, stymulacyjną - zabezpieczającą należyte wykonanie zobowiązań kontraktowych.

W doktrynie podkreśla się trafnie, że kara umowna służy prewencyjnej ochronie interesu prawnego wierzyciela przez mobilizowanie dłużnika do prawidłowego wykonania zobowiązania. Dopiero niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązań umownych uruchamia drugą funkcję kary umownej, jaką jest funkcja kompensacyjna.

Przesłanki w postaci szczególnego charakteru usług będących przedmiotem zamówienia i możliwych negatywnych dla Zamawiającego skutków, związanych z nienależytym wykonaniem lub niewykonaniem zobowiązań umownych przez wykonawcę, uzasadniają pozostawienie kar umownych na proponowanym w istotnych dla stron postanowieniach umowy poziomie.

Pytanie nr 19:

Czy Zamawiający potwierdza, że w ramach mechanizmu waloryzacji wynagrodzenia uwzględniane będą również koszty związane z nieobecnościami pracowników, takimi jak zwolnienia lekarskie (L4) oraz urlopy wypoczynkowe? Jeśli tak, prosimy o wskazanie sposobu ich uwzględnienia w kalkulacji waloryzacyjnej.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że mechanizm waloryzacji przewidziany w Umowie nie obejmuje kosztów wynikających z nieobecności pracowników, takich jak zwolnienia lekarskie (L4) czy urlopy wypoczynkowe. Stosownie do treści art. 436 pkt 4 lit. b) ustawy Pzp zapisy Umowy w sposób jednoznaczny określają zamknięty katalog okoliczności uprawniających do zmiany wynagrodzenia, a są to wyłącznie zmiany w zakresie wysokości minimalnego wynagrodzenia lub minimalnej stawki

godzinowej, zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub zdrowotnym, zmiany wysokości składek ZUS lub zasad dotyczących PPK, a także istotny wzrost kosztów realizacji zamówienia przekraczający 5%, potwierdzony wskaźnikami GUS.

Koszty absencji pracowniczych stanowią element ryzyka operacyjnego Wykonawcy i nie są traktowane jako zmiana warunków zewnętrznych, mogąca uzasadniać korektę wynagrodzenia. W związku z tym nie mogą być uwzględniane ani w kalkulacji waloryzacyjnej, ani w ewentualnych wnioskach o podwyższenie wynagrodzenia. Mechanizm waloryzacji dotyczy jedynie ustawowych i obiektywnie mierzalnych zmian wpływających na koszty pracy, a nie organizacji pracy po stronie Wykonawcy.

Pytanie nr 20:

Prosimy o informację, czy Zamawiający udostępni Wykonawcy bezpłatne pomieszczenia wraz z dostępem do energii elektrycznej, łączności telefonicznej oraz urządzeń sanitarnych. Jeżeli nie, to prosimy o podanie wszystkich kosztów, które ponosić będzie Wykonawca (najem, media, śmieci, w podziale na poszczególne obiekty).

Odpowiedź:

Zgodnie z pkt V ppkt 5 załącznika nr 4 do SWZ „Zamawiający udostępni Wykonawcy pomieszczenie wraz z wyposażeniem koniecznym do zorganizowania posterunku ochrony na danym terenie. Przyjęcie przez Wykonawcę pomieszczeń i udostępnionego sprzętu, w tym urządzeń elektronicznych nastąpi protokolarnie w dniu rozpoczęcia realizacji Umowy”. Zamawiający potwierdza, że przekazane pomieszczenia są bezpłatne, jest w nich zapewniona energia elektryczna, łączność telefoniczna oraz urządzenia sanitarne.

Pytanie nr 21:

Prosimy o informację, czy Wykonawca ma się podłączyć do istniejącego systemu Zamawiającego i go monitorować.

Odpowiedź:

Zamawiający zapewnia dostęp do monitoringu wizyjnego CCTV zainstalowanego na obiektach, bez możliwości podłączenia się do niego. Zamawiający wymaga podłączenia systemu antynapadowego, którego sygnał przekazywany będzie do stacji monitorowania Wykonawcy.

Pytanie nr 22:

W związku z zapisami dokumentacji oraz obowiązkiem zapewnienia podjazdu grupy interwencyjnej na Oddział Przewozów R-5 „Redutowa” 4 razy podczas 24 godzinnego dyżuru w odstępach co najmniej czterogodzinnych (w tym dwa podjazdy w porze nocnej od 22:00 do 06:00) wraz z dokonaniem obchodu terenu prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający wyraża zgodę na wjazd samochodu na teren i dokonanie obchodu samochodem z uwagą na bardzo rozległy teren.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że obchód obiektu nie może być realizowany z poziomu samochodu, ponieważ taka forma nie zapewnia wystarczającej dokładności i rzetelności kontroli terenu.

Pytanie nr 23:

Prosimy o informację, czy do wzmocnienia ochrony (180 rbg w czasie trwania umowy) Zamawiający będzie wymagać kwalifikowanych, czy niekwalifikowanych pracowników ochrony.

Odpowiedź:

Wzmocnienie ochrony, o którym mowa w §1 ust. 2 Projektu Umowy może być realizowane - w zależności od sytuacji - przez pracowników ochrony niekwalifikowanych i/lub kwalifikowanych.

Pytanie nr 24:

Prosimy o informację, z jakim wyprzedzeniem czasowym Zamawiający informować będzie Wykonawcę o konieczności wzmocnienia ochrony.

Odpowiedź:

Konieczność wzmocnienia ochrony występuje w sytuacjach nadzwyczajnych spowodowanych różnymi czynnikami. Wymóg ten może oznaczać realizację zadania w trybie natychmiastowym.

Pytanie nr 25:

W jaki sposób usługa wzmocnienia ochrony będzie rozliczana? Czy we wskazanej w formularzu ofertowym ilości godzin zawarta jest liczba 180 dodatkowych godzin do wzmocnienia ochrony?

Odpowiedź:

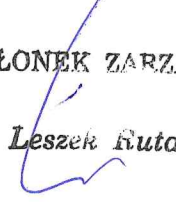
Wzmocnienie ochrony stanowi uprawnienie Zamawiającego przewidziane wyłącznie na potrzeby nagłych, wyjątkowych sytuacji, w których konieczne jest czasowe zwiększenie liczby pracowników ochrony.

Godziny te są ujęte w opisie przedmiotu zamówienia (OPZ) i wchodzi w zakres wynagrodzenia umownego.

CZŁONEK ZARZĄDU

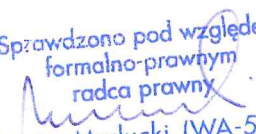
Kamil Krolak

CZŁONEK ZARZĄDU


Leszek Ruta

Dział Bezpieczeństwa
Kierownik


Krzysztof Klimek

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
radca prawny

Marcin Meducki (WA-5459)